



§ 55

Päätös tuhkan hyödyntämistä koskevasta ympäristölupahakemuksesta, Neve Oy, Rovaniemi

ROIDno-2025-1794

Valmistelija / lisätiedot:

Lilja Ojala, ympäristötarkastaja, lilja.ojala@rovaniemi.fi

Liitteet

- 1 Päätöslite, Neve Oy, tuhkan hyödyntäminen
- 2 Karttaliite, Neve Oy

Neve Oy on hakenut ympäristölupaa tuhkan hyödyntämiselle Mustikkamaan alueelle toteutettavan aurinkopuiston huoltotien ja akkuvaraston pohjan rakentamisessa. Toiminta sijoittuu kiinteistöille 698-9-9076-3, 698-9-9076-2 ja 698-9-9076-1. Lupaa haetaan viideksi vuodeksi. Samalla on haettu lupaa aloittaa toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Rakenteissa hyödynnetään Suosiolan voimalaitoksen lento- ja pohjatuhkaa. Rakennesuunnitelmien mukaan tuhkaa hyödynnetään aurinkopuiston huoltotien (kokonaispituus 2400 metriä, leveys enimmillään noin 5 metriä) jakavassa kerroksessa 0,5–1,0 metrin kerrospaksuudelta, jolloin hyödynnettävän tuhkan määrä vaihtelee 14 000–31 000 tonnin väliltä. Huoltotien rakentaminen ja tuhkan hyödyntäminen jakautuu kahden vuoden ajalle siten, että tuhkaa hyödynnetään enintään 20 000 tonnia vuodessa. Hyödynnettävän tuhkan laaduntarkkailua toteutetaan Neve Oy:n tuhkien tarkkailun omavalvontasuunnitelman mukaisesti. Rakennushankkeen aikana muodostuvasta hyödynnettävästä tuhkasta otetaan tiheästi 1–2 kuukauden välein laaduntarkkailunäytteet, joista määritetään tuhkan MARA-asetuksen (843/2017) mukaiset liukoisuusanalyysit tuhkan haitta-ainepitoisuuksien varmentamiseksi. Hakemuksen liitteeksi on laadittu ympäristöriskinarvio, jossa on arvioitu edellä mainittujen haitta-aineiden osalta tuhkan hyödyntämisen ympäristövaikutuksia alueen pintavesiin sekä vaikutuksia ihmisten terveydelle. Ympäristövaikutuksia seurataan Kuolajoesta otettavin vesinäyttein.

Ympäristötarkastajan ehdotus:

Ympäristölautakunta myöntää Neve Oy:lle ympäristönsuojelulain mukaisen ympäristöluvan tuhkan hyödyntämiseen maarakentamisessa liitteen 1 mukaisesti. Samalla myönnetään ympäristönsuojelulain 199 §:n mukainen lupa aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta.

Päätöksentekoon osallistuvat kunnat: Rovaniemi

Ehdotus

Esittelijä: Hannu Kangas, johtava rakennustarkastaja

Ympäristölautakunta päättää ympäristötarkastajan ehdouksen mukaisesti.



Päätös

Ympäristölautakunta kuuli asiassa johtava ympäristöntarkastaja Tarja Bergmania.

Ympäristölautakunta päätti yksimielisesti esittelijän ehdotuksen mukaisesti.

Tiedoksi

Neve Oy, terveydensuojeluviranomainen, Lupa- ja valvontavirasto



Päätöspöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä Rovaniemen kaupungin verkkosivuilla 06.05.2026 alkaen.

Otteen oikeaksi todistaa

Rovaniemi
06.05.2026

Anne-Marie Haavikko
Hallintosihteeri

Tiedoksianto asianosaiselle

Päätös on lähetetty sähköpostilla, 06.05.2026



Hallintovalitus

§55

Hallintovalitus

OTE: Hallintovalitus Vaasan HaO, 7/30 pv, julkinen kuulutus, ympäristönsuojelu

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta hallintovalituksella.

Valitusoikeus

Tähän päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa ja se, jonka valitusoikeudesta laissa erikseen säädetään. Viranomainen saa hakea muutosta valittamalla myös, jos valittaminen on tarpeen viranomaisen valvottavana olevan yleisen edun vuoksi.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianomaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettamisestä. Päätöksen katsotaan tulleen *viranomaisen* tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä.

Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianomaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettamisestä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulukuun- tai juhannusaatto tai arkipäivä, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusviranomainen

Viranomainen, jolle valitus tehdään on **Vaasan hallinto-oikeus**

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs

Sähköpostiosoite: vaasa.hao(at)oikeus.fi

Telefax: 029 5642 760

Puhelin: 029 5642 611(vaihde) tai 029 5642 780 (kirjaamo)

Virka-aika: ma - pe kello 8.00 – 16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>.

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta.



Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015 <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455?search%5Btype%5D=pika&search%5Bpika%5D=tuomioistuinmaksulaki>) säädetään.

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 310 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmä kohtainen.

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjanotteita ja liitteitä voi pyytää Rovaniemen kaupungin kirjaamosta.

Postiosoite: PL 8216, 96101 Rovaniemi

Käyntiosoite: Osviitta asiointipiste, Koskikatu 19, Rovaniemi

Sähköpostiosoite: kirjaamo(at)rovaniemi.fi,

henkilö- ja arkaluonteisia tietoja sisältävät sähköpostit osoitteesta: <https://turvaposti.rovaniemi.fi> osoitteeseen kirjaamo(at)rovaniemi.fi



Faksinumero: 016 322 6450

Puhelinnumero: 016 3221

Kaupunginkirjaamon aukioloaika: ma - pe kello 9 - 15.

Asianosaiselle lähetettyyn otteeseen on merkitty päätöksen lähettämispäivä ja -tapa.

Asia

Päätös ympäristölupahakemuksesta koskien tuhkan hyödyntämistä maarakentamisessa Mustikkamaan alueella Rovaniemellä ja ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisesta toiminnan aloittamisesta ennen kuin päätös on saanut lainvoiman.

Luvan hakija

Neve Oy

Y-Tunnus: 0730905-1

Yhteyshenkilö: Anne Strandman

Toiminta ja sen sijainti

Neve Oy on hakenut ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaista ympäristölupaa jätteen käsittelytoiminnalle, jossa energiantuotantolaitoksen lento- ja pohjatuhkaa käytetään maarakentamisessa. Toiminta sijoittuu Rovaniemen kaupungin omistamille kiinteistöille 698-9-9076-3, 698-9-9076-2 ja 698-9-9076-1. Alueen koordinaatit ovat N 7374922 E 438417 (ETRS-TM35FIN).

Luvan hakemisen peruste

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 §:n mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan tulee olla ympäristölupa. Ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f) (Muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista) mukaiseen toimintaan tulee olla ympäristölupa.

Toimivaltainen viranomainen

Ympäristönsuojeluasetuksen (714/2014) 2 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee kohdan 12 f) (muu kuin a-e alakohdassa taikka 1 §:n 13 kohdan a ja d-g alakohdassa tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista ja jossa käsitellään jätettä alle 20 000 tonnia vuodessa) mukaisen ympäristölupahakemuksen.

Asian vireilletulo

Ympäristölupahakemus on tullut vireille 2.4.2025. Hakemusta on täydennetty 20.1.2026, 1.4.2026 ja 10.4.2026.

Toimintaa koskevat luvat ja alueen kaavoitustilanne sekä muut maankäyttörajoitukset

Alue sijaitsee Mustikkamaan asemakaavan (2011) EN- ja EN-2-alueilla (energiahuoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialue, sekä alue, johon voidaan lisäksi sallia energiantuotantoon liittyvää teollisuustoimintaa). Alueen lounais- ja länsipuolella on EV- (suojaviheralue) ja VL-alue (lähivirkistysalue).

Hanketta koskien on myönnetty rakennuslupa (22.11.2023 § 130) teollisen kokoluokan aurinkovoimapuiston rakentamiseen.

Toiminnan sijaintipaikan ja sen ympäristön kuvaus

Hankealue sijaitsee Alakorkalon teollisuusalueella Mustikkamaan alueella osoitteessa Lämpökatu 4. Alue sijaitsee Rovaniemen keskustasta noin 4,7 kilometriä lounaaseen ja alueelle kulku tapahtuu Teollisuustien kautta.

Lähin luokiteltu pohjavesialue (1 lk, Mäntyvaara) sijaitsee 1,7 kilometrin etäisyydellä alueelta pohjoiseen. Lähin vesistö on Kuolajoki, joka virtaa lähimmillään noin 50 metrin etäisyydellä lännessä hankealueen rajalta. Kuolajoki yhtyy Kemijokeen Kuolajoen sillan kohdalla, joka sijaitsee alueesta noin 750 m eteläkaakon suuntaan. Alueen läheisyydessä ei sijaitse luonnonsuojelualueita.

Lähimmät asuin- tai lomarakennukset sijaitsevat valtatie 4:n eteläpuolella noin 700 m etäisyydellä toimintapaikasta.

Lupahakemuksen sisältö

Yleiskuvaus toiminnasta

Neve Oy hakee kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselta ympäristölupaa tuhkan hyödyntämiseksi Mustikkamaan alueelle toteutettavan Teollisuuskylän aurinkopuiston huoltotien rakentamisessa. Rakennesuunnitelmien mukaan tuhkaa hyödynnetään aurinkopuiston huoltotien (kokonaispituus 2400 metriä, leveys enimmillään noin 5 metriä) jaksossa kerroksessa 0,5–1,0 metrin kerrospaksuudelta, jolloin hyödynnettävän tuhkan määrä vaihtelee 14 000–31 000 tonnin välillä. Huoltotien rakentaminen ja tuhkan hyödyntäminen jakautuu kahden vuoden ajalle siten, että tuhkaa hyödynnetään alle 20 000 tonnia vuodessa. Täydennyksessä hakemuksessa on esitetty, että lupapäätös olisi voimassa viisi vuotta päätöksen lainvoimaiseksi tulon jälkeen. Huoltotien lisäksi tuhkaa hyödynnetään sähkövaraston kenttärakenteissa 8500 tonnia.

Kohde sijaitsee hakemuksessa kuvatun mukaan Rovaniemen Ala-Korkalossa, valtatie 4:n ja rautatien välisellä alueella Kuolajoen itäpuolella noin 4,5 km Rovaniemen keskustasta etelään. Hankealue sijoittuu kiinteistöille 698-9-9076-3, 698-9-9076-2 ja 698-9-9076-1, jotka omistaa Rovaniemen kaupunki. Alueen ympäristö idän suuntaan on Teollisuuskylän teollisuusaluetta, alueen pohjoispuolella kulkee rautatie ja etelässä valtatie 4. Kohteen länsipuolella on rakentamatonta metsätalousvaltaista aluetta. Lähimmät

asuinkiinteistöt sijaitsevat valtatie 4:n eteläpuolella noin 700 m etäisyydellä. Kemijoen rannassa noin 950 m etäisyydellä etelässä sijaitsee Alakorkalon uimaranta. Aluetta lähimmät koulu ja päiväkotit sijaitsevat noin 2,5 km etäisyydellä alueesta itään.

Hakemuksessa kerrotaan, että alueelle suunnitellun aurinkopuiston alueelle tarvitaan huoltotie, jotta aurinkopaneelit saadaan tuotua alueelle ja tehtyä niille tarvittavat huoltotoimenpiteet niiden elinkaaren aikana. Tuhkan hyödyntäminen aurinkopuiston huoltotierakenteessa säästää neitseellisten maa-ainesten käyttöönottoa sekä vähentää loppusijoitettavan tuhkan määrää. Täydennetyssä hakemuksessa kerrotaan, että tuhkien hyödyntämisellä voidaan korvata neitseellisiä maa-aineksia myös alueelle suunnitellun sähkövaraston rakenteissa, joten hyötykäytön tarve on perusteltua. Sähkövaraston tarkoituksena on tasoittaa kulutuksen ja tuotannon suhdetta ja tasapainottaa sähköjärjestelmää hyvinkin nopeasti sähköverkon tarpeiden mukaisesti. Sähkövarasto tukee myös alueellisen sähköverkon toimintaa.

Kohde sijaitsee Mustikkamaan asemakaava-alueella EN- ja EN2-merkintöjen alueella. EN-merkinnällä osoitetaan energiahuoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten kortteli-alue. Yleiskaavassa kohdealue sijoittuu EN-1 ja EN (Energianhuollon alue) merkintöjen alueelle. Kohteen lounais- ja länsipuolella on viheraluetta (V). Rovaniemen ja Itä-Lapin maakuntakaavassa kohteen pohjoispuolella on osoitettu liikennealue- / kohdemerkintä (L), jolla osoitetaan alueita matkakeskuksia, logistiikkakeskuksia ja puutavaraterminaleja varten ja länsipuolella kaupan alueita (KM). Kohteen ympäristössä on maakuntakaavaan merkitty teollisuus- ja varastoaluetta (T) ja taajamatoimintojen aluetta (A).

Toiminta-aika

Päivittäiset toiminta-ajat sijoittuvat maanantaista perjantaihin klo 7–22 sekä tarvittaessa lauantaisin klo 8–18. Hankkeen alustavana toteutusaikatauluna on hakijan mukaan vuosi 2026 ja tuhkan hyötykäyttö on tarkoitus toteuttaa aikaisintaan huhtikuusta 2026 alkaen. Tuhkan hyödyntäminen jakautuu kahden vuoden ajalle.

Huoltotien rakentamisessa huomioidaan sääolosuhteet ja vuodenaika. Rakentaminen tehdään sulan kauden aikana touko-syyskuussa, kun vuorokauden keskilämpötila on yli +5 °C, jotta tierakenne lujittuu optimaalisesti.

Tuhkan käyttö tierakenteessa

Huoltotien tyyppipoikkileikkaus rakennekerroksineen on esitetty hakemuksessa ja hakemuksessa on kuvattu tien rakentamista mm. seuraavasti. Jakavan tuhkerakkeen päälle tulee kantava kerros (0,25 m) ja kulutuskerros (0,05 m) kalliomurskeesta. Tierakenteelle satava vesi ja sulamisvedet kulkeutuvat luiskan tiiviin moreenin päältä avo-ojiin. Tienluiskat rakennetaan 1:2 kaltevuuteen. Huoltotie rakennetaan vaiheittain lyhyinä tieosuuksina, esimerkiksi 200–240 metrin (enintään 1/10 tien kokonaispituudesta) osissa siten, että mahdollisimman vähän rakentuvaa tierakennettä on peittämättä kerrallaan. Huoltotien jakavaan kerrokseen levitettävän löyhän tuhkerakkeen paksuus ennen

tuhkan tiivistämistä on noin 1,5-kertainen tavoitteena olevaan tiivistettyyn kerrospaksuuteen verrattuna. Tuhkan levitys tehdään kauhakuormaajalla tai kaivinkoneella tasaiseksi kerrokseksi ennen tiivistystä. Tuhkan levitys toteutetaan tarvittaessa asfaltinlevitintä käyttäen.

Tuhkarakenteen pinta muotoillaan ulospäin viettäväksi siten, että rakenteen päälle ei jää vettä kerääviä taskuja. Tuhkakerroksen tiivistys toteutetaan mahdollisimman nopeasti tuhkan levittämisen jälkeen ja joka tapauksessa saman työvuoron kuluessa. Tiivistystyö tehdään täryjyrällä. Ensimmäinen tiivistyskerta suoritetaan kuitenkin ilman täryä. Kaikki kerrallaan rakennettavan tieosuuden tuhkakerrokset tiivistetään yhden työvuoron aikana. Tiivistystuloksen varmistamiseksi lopputiivistys tehdään ohuen murskekerroksen päältä, jottei tiivistetyn tuhkakerroksen pintaosa jää jyräyksen jälkeen löyhäksi tai irtonaiseksi. Ennen lopputiivistyksessä käytettävän murskeen levittämistä tuhkakerroksen pinta tarvittaessa oikaistaan höylällä. Tiivistyksessä huolehditaan, että tuhkamassoja ei levitysvaiheessa joudu ojiin. Mikäli tuhkaa kuitenkin joutuu rakenteen ulkopuolelle, siivotaan se välittömästi pois. Juuri levitetyn ja tiivistetyn tuhkakerroksen päällä liikkumista raskaalla kalustolla vältetään. Tuhkakerroksen päälle levitetään kantava kerros kalliomurskeesta mahdollisimman pian tuhkan tiivistämisen jälkeen.

Huoltotien rakentamisessa huomioidaan sääolosuhteet ja vuodenaika. Rakentaminen tehdään sulan kauden aikana touko-syyskuussa, kun vuorokauden keskilämpötila on yli +5 °C, jotta tierakenne lujittuu optimaalisesti. Tuulisella ja kuivalla säällä tuhka voi pölytyä, joten tällaisten olosuhteiden vallitessa rakentamista ei toteuteta. Tarvittaessa tuhkaa ja tierakenteen pintaa voidaan kostuttaa pölyämisen estämiseksi. Huoltotien rakennuspohjan on oltava kuiva rakentamista aloitettaessa, jotta tuhka ei liety tiivistämiskelvottomaksi. Rankkasateen aikaan rakentamista ei myöskään tehdä liettymisriskin vuoksi. Kevyt sade puolestaan ei rajoita rakentamista. Valmis tierakenne suojataan välittömästi kalliomurskeella.

Suosiolan voimalaitoksessa muodostunutta tuhkaa on hakemuksen mukaan välivarastossa tällä hetkellä noin 5 360 tonnia. Suksiaavan loppusijoitusalueelle loppusijoitettua Suosiolan voimalaitoksen tuhkaa on noin 5 235 tonnia. Hakemuksen mukaan huoltotierakenteessa on tarkoitus hyödyntää vuosina 2023–2024 Suosiolan voimalaitoksessa muodostunutta tuhkaa välivarastosta, Suksiaavan välivarastossa olevia tuhkia, Suksiaavan kaatopaikalle loppusijoitettuja tuhkia sekä uusia Suosiolan voimalaitoksessa muodostuvia tuhkia, mitkä on ajettu Suksiaavan välivarastoon.

Raaka-aineet, polttoaineet ja muut kemikaalit

Hyödynnettävä tuhka on hakemuksen mukaan Suosiolan voimalaitoksen lento- ja pohjatuhkaa. Lentotuhkaa muodostuu pääasiassa puupolttoaineiden ja turpeen poltossa (LoW-koodit 10 01 03, 10 01 02). Huoltovarmuuspolttoaineena voidaan käyttää kivihiiltä. Nykyisin kierrätyspuu on merkittävä polttoaine ja turpeen osuus käytettävästä polttoaineesta on noin 20 %. Turpeen osuus tulee vähenemään noin 10 %:iin vuonna 2025.

Lentotuhka poistuu kattilasta savukaasujen mukana ja se erotellaan suodattimin, josta se kerätään talteen. Lentotuhka on jauhemaista, erikokoisista pallomaisista hiukkasista ja neulasmaisista kiteistä koostuvaa materiaalia. Pohjatuhka (LoW-koodi 10 01 01) on käytännössä kattilan petihiekkaa, johon on sitoutunut pieniä määriä polttoaineesta peräisin olevia raskasmetalleja ja ravinteita sekä kiviä. Petihiekka on kattiloiden alasarjoissa vaihdettua kattilan petihiekkaa. Petihiekan koostumus on samankaltainen kuin pohjatuhkan, mutta se on hienojakoisempaa ja muistuttaa hienoa hiekkaa. Petihiekka ei ole ollut prosessissa niin pitkään kuin pohjatuhka, joten siihen ei ole ehtinyt sitoutua yhtä paljon polttoaineen jäämiä. Suosiolan voimalaitoksessa muodostuu tuhkaa vuosittain noin 4 000 tonnia. Huoltotien rakenteessa hyödynnettävää Suosiolan voimalaitoksen tuhkaa on välivarastoitu ja loppusijoitettu Suksiaavan loppusijoitusalueelle, josta tuhkaa kuljetetaan alueella hyödynnettäväksi.

Hakemuksen mukaan hyödynnettävän tuhkan laaduntarkkailua on toteutettu Neve Oy:n tuhkien tarkkailun omavalvontasuunnitelman mukaisesti. Tuhkan laaduntarkkailutulosten perusteella hyödynnettävässä tuhkassa bariumin, kromin, lyijyn, molybdeenin, sinkin, kloridin ja sulfaatin liukoisuudet ylittävät valtioneuvoston eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa antaman asetuksen (MARA-asetus 843/2017) mukaiset raja-arvot. Syksyllä 2024 otetussa tuhkan laaduntarkkailunäytteessä, joka edustaa kesä-lokakuussa 2024 Suosiolan voimalaitoksessa muodostunutta lentotuhkaa (NP1), bariumin, kromin, lyijyn, sinkin, kloridin ja sulfaatin pitoisuudet ylittivät MARA-asetuksen mukaiset raja-arvot. Huomioitavaa on, että tässä raja-arvon ylitykset kohdistuvat 1NP lentotuhkaan, jonka osuus tuhkan kokonaismäärästä on pieni, noin 15–20 %. Aiemmissä tarkkailunäytteissä vuosina 2023–2024 vain molybdeenin ja sulfaatin pitoisuudet ovat ylittäneet raja-arvot otetuissa tarkkailunäytteissä. Tuhkan laaduntarkkailunäytteiden tuloksia ja vertailu MARA-asetuksen raja-arvoihin on esitetty hakemuksessa. Vuonna 2023 ja alkuvuonna 2024 muodostunutta tuhkaa on toimitettu muihin maarakennushyötykäyttökohteisiin.

Täydennyksen liitteenä olevassa asemapiirroksessa on esitetty sähkövaraston sijoittuminen Mustikkamaalla ja täydennyksessä on esitetty laskelmat hyödynnettävän tuhkan määrästä, joka on noin 8500 tn. Rakennesuunnitelmien mukaan lento- ja pohjatuhkaa olisi tarkoitus hyödyntää sähkövaraston kenttärakenteissa jakavassa kerroksessa 0,7 m kerrospaksuudella.

Toiminnassa käytettävät kemikaalit ovat työkoneiden polttoaineita. Alueella ei varastoida polttoaineita, vaan työkoneet tankataan alueen ulkopuolella. Toiminnassa käytettävä energia on työkoneiden polttoaineita. Toiminnassa ei käytetä sähköä.

Toiminta-alueen rakenteet, veden käyttö ja vesien johtaminen

Hakemuksen liitteenä on toimitettu aurinkopuiston rakennuslupapäätös. Hakemuksen liitteenä on toimitettu myös asemapiirros ja paneelientien huoltotien

tyyppipoikkileikkaus. Lisäksi liitteenä on esitetty Mustikkamaan polttoaineterminaalien vesien tarkkailupisteet.

Alueella muodostuvat hulevedet johdetaan hakemuksen mukaan ympäristön oja pitkin Kuolajokeen, joka virtaa lähimmillään noin 50 metrin etäisyydellä lännessä hankealueen rajalta. Huoltotien rakenne on suunniteltu niin, että tierakenteen jakava tuhkerakkerros peitetään suodatinkankaalla ja kantavan kerroksen ja kulutuskerroksen murskeella. Valmiissa tierakenteessa sadeveden pintavalunta on merkittävää ja siten valmiista peite- tystä tierakenteesta haitta-aineiden kulkeutuminen ympäristöön sadevesien mukana on vähäistä. Murskeesta toteutettavat jakava- ja kulutuskerros ohjaavat sadeveden pois, jolloin vain vähäinen määrä vettä pääsee imeytymään tuhkerakkerrokseen (riskinarviossa on käytetty arvoa 20 % valunnasta). Huoltotien ulospäin suuntautuvat kallistukset, tiiviit moreenimaasta toteutettavat luiskat ja huoltotien sivuojat ohjaavat veden pois tuhka- kerrokselta.

Tuore tuhka puretaan voimalaitoksen päässä kostutettuna, ja tiivistetään tierakentee- seen kerroksittain, joten pölyäminen työmaalla on arviolta vähäistä. Mikäli rakentami- sessa käytettävä kasavarastoitu tuhka on kuivunut varastoinnin aikana ja pölyämistä ha- vaitaan, kostutetaan tuhkaa tarvittaessa ennen sen tiivistämistä rakenteeseen. Tuhkan kostutukseen käytetään vettä tarvittaessa pölyämisen rajoittamiseksi. Tuhkan kostutta- miseen tarkoitettu vesi tuodaan alueelle säiliössä.

Valmiissa tierakenteessa huoltotien kaadot ohjaavat tielle satavan veden tiiviistä moree- nimaasta tehtyihin luiskiin, joiden kaltevuus on 1:2, ja edelleen huoltotietä kiertävään sivuojaan, josta ne johdetaan purkupisteiden kautta Kuolajokeen. Tuhkien välivarastoin- tialueelta vedet johdetaan öljyn- ja hiekanerotuskaivon kautta Kuolajokeen. Kuolajoesta vedet virtaavat Kemijokeen.

Liikenne

Hankealueen kohdalla alueen liikenne koostuu pääasiassa Mustikkamaan polttoaineter- minaalille liikennöivistä raskaan liikenteen ajoneuvoista. Alueelle kuljetetaan tuhkaa vä- livarastoon Suosiolan voimalaitokselta. Suosiolan voimalaitokselta liikennöidään han- kealueelle Lampelankadun, Suosiolantien ja Teollisuustien kautta Teollisuuskylän läpi tai valtatie 4:n kautta.

Suosiolan voimalaitoksen tuhkat kuljetetaan hakemuksessa esitetyn mukaan Mustikka- maan polttoaineterminaalille ja hankealueelle Lampelankadun, Suosiolantien ja Teolli- suustien kautta Teollisuuskylän läpi. Tuhkia kuljetetaan hankealueelle myös Suksiaavan loppusijoitusalueelta, joka sijaitsee Hirvaalla noin 20 km kohteesta lounaaseen. Liiken- nöinti Suksiaavan loppusijoitusalueelta hankealueelle kulkee valtatie 4 pitkin, Nurmen- kummuntien ja Teollisuustien kautta. Liikennemäärän lisäys nykytilaan verrattuna koos- tuu pääasiassa Suksiaavan loppusijoitusalueelta hankealueelle toimitettavan tuhkan kuljetuksista. Loppusijoitusalueella hyödynnettävän tuhkan määrä (noin 5300 tonnia)

huomioiden, tuhkakuljetuksia muodostuu yhteensä arviolta noin 150 kasettikuormalista, joka jakautuu rakennushankkeen kahden vuoden ajalle. Tuhkan kuljetukset hankealueelle eivät aiheuta merkittävää liikennemäärän lisääntymistä alueella. Tuhkien kuljetuksen aiheuttama liikennemäärän lisäys on marginaalinen, sillä polttoaineterminalille kuljetetaan jatkuvasti puupolttoainetta ja ajetaan haketta Suosiolan voimalaitokselle. Lisäksi alueen läpi kulkee tie maanlajitysalueelle, missä on myös vilkas liikenne.

Ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Melu ja tärinä

Alueen ympäristöön aiheuttavat melua valtatie 4 liikenne ja rautatieliikenne sekä Teollisuuskylän teollisuusalueen toiminnot. Alueella toimivan Mustikkamaan polttoaineterminalin toiminnasta aiheutuu melua puun murskauksesta ja haketuksesta. Rautatieliikenne voi aiheuttaa ajoittain tärinää alueelle. Alueen ympäristössä ei ole muita merkittäviä tärinän lähteitä.

Hakemuksen mukaan rakentamisen aikana liikennöinnistä ja työkoneista aiheutuu tavanomaista maanrakennustoiminnan aiheuttamaa paikallista melua ja tärinää. Lähin asutus sijaitsee valtatie 4:n eteläpuolella, joten asutukselle aiheutuva melu koostuu pääsääntöisesti valtatie liikennöinnistä, eikä rakennushankkeen aikaisen liikennöinnin aiheuttaman melun arvioida erottuvan lähimmälle asutukselle alueen muusta tavanomaisesta liikenteen melusta. Tärinää aiheutuu tuhkan tiivistämisessä käytettävistä työkoneista sekä tuhakuormien kuljetuksista. Nämä tärinän lähteet ovat kestoaltaan hetkellisiä ja vaikutukset rajautuvat toiminnan ja ajoreittien läheisyyteen. Tärinän vaikutuksia ei havaita hankealueen ulkopuolella. Toiminnalla ei arvioida olevan merkittäviä melu- tai tärinävaikutuksia tuhkan hyödyntämisen ja rakennushankkeen aikana.

Päästöt veteen ja maaperään

Hakemuksen mukaisesti lähin vesistö on Kuolajoki, joka virtaa lähimmillään noin 50 metrin etäisyydellä lännessä hankealueen rajalta. Alueella muodostuvat hulevedet johdetaan ympäristön oja pitkin Kuolajokeen. Kuolajoki yhtyy Kemijokeen Kuolajoen sillan kohdalla, joka sijaitsee alueesta noin 750 m eteläkaakon suuntaan. Kemijoki määrittää Kuolajoen vedenkorkeutta Ala-Korkalon kohdalla. Mustikkamaan polttoaineterminalin toimintojen vaikutuksia alueen pintavesiin tarkkaillaan ojista ja polttoaineterminalin laskeutusaltaalta otettavilla pintavesinäytteillä. Polttoaineterminalin toiminnan ei ole havaittu aiheuttavan päästöjä pintaveteen. Tuhkien välivarastointialueelta vedet johdetaan öljyn- ja hiekanerotuskaivon kautta Kuolajokeen. Kuolajoesta vedet virtaavat Kemijokeen.

Tuhkakerroksen päälle tulee suodatinkangas, kantava kerros ja kulutuskerros kalliomurskeesta. Kantava kerros ja kulutuskerros sekä tiiviistä moreenimaasta toteutettavat luiskat (kaltevuus 1:2) ohjaavat huoltotielle satavan sadeveden huoltotieltä sivuojaan, jolloin tuhkakerroksen läpi suotautuva veden määrä on arviolta vähäinen. Maaperään ei

siten arvioida aiheutuvan haitallisia vaikutuksia tuhkan sisältämistä kohonneista haitta-aineiden pitoisuuksista. Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Kuolajoen ranta-alueella suotoveden arvioidaan purkautuvan pääsääntöisesti jokeen, joten kulkeutumisen pohjaveteen ei arvioida olevan kohteessa merkittävää, eikä siten vaikutuksia pohjaveteen arvioida muodostuvan.

Hakemuksessa kerrotaan, että merkittävin kuormitus pintavesiin muodostuu huoltotien rakentamisen aikana, kun tierakenteen jakavan kerroksen tuhkerakkerros on avoin ja peittämätön, jolloin satava vesi pääsee suoraan kosketuksiin tuhkan kanssa. Huoltotie rakennetaan vaiheittain lyhyinä tieosuuksina, esimerkiksi 200–240 metrin (enintään 1/10 tien kokonaispituudesta) osissa siten, että mahdollisimman vähän rakentuvaa tierakennetta on peittämättä kerrallaan, jolloin mahdollisten haitallisten vesistövaikutusten muodostuminen on mahdollisimman vähäistä. Rakentamisen aikana tuhkan leviäminen ympäristöön on mahdollista rankkasateiden sattuessa, mikäli tuhkaa ei ole tiivistetty. Tuhkerakkerros kuitenkin tiivistetään välittömästi tuhkerakroksen levittämisen jälkeen ja peitetään murskeella. Tiivistyksessä huolehditaan, että tuhkamassoja ei levitysvaiheessa joudu ojiin. Mikäli tuhkaa kuitenkin joutuu rakenteen ulkopuolelle, siivotaan se välittömästi pois.

Pöly ja muut päästöt ilmaan

Alueen ilmanlaatuun vaikuttavat Teollisuuskylän teollisuusalueen toiminnat ja liikennöinti sekä valtatie 4:n liikenteen pakokaasupäästöt. Hankealueen kiinteistöiden alueella toimivan Mustikkamaan polttoaineterminaalin puun murskauksesta ja haketuksista aiheutuu paikallista pölyämistä.

Hakemuksessa kerrotaan, että lentotuhka on kuivana pölyävää. Terveydelle aiheutuvat riskit tuhkan pölyämisestä on arvioitu ympäristöriskinarviossa. Tuore tuhka puretaan voimalaitoksen päässä kostutettuna ja tiivistetään tierakenteeseen kerroksittain, joten pölyäminen työmaalla on arviolta vähäistä. Mikäli rakentamisessa käytettävä kasavarastoitu tuhka on kuivunut varastoinnin aikana, saattaa pölyämistä kuitenkin esiintyä. Tuhkan pölyämistä tarkkaillaan aistinvaraisesti rakennushankkeen aikana. Mikäli pölyämistä havaitaan, kostutetaan tuhkaa tarvittaessa ennen sen tiivistämistä rakenteeseen. Rakennustyön aikana huomioidaan sääolosuhteet ja voimakkaan tuulisella säällä rakentamista ei tehdä tuhkan pölyämisen välttämiseksi. Valmiin rakenteen pölyäminen ei ole mahdollista, sillä tuhkerakroksen päälle levitetään kantava kerros ja kulutuskerros kalliomurskeesta mahdollisimman pian tuhkerakrosten tiivistämisen jälkeen. Rakentamisen aikana liikennöinnistä ja työkoneista aiheutuu pakokaasupäästöjä (mm. hiilidioksidi, hiilimonoksidi, typen oksidit) ilmakehään.

Merkittävin ihmisten viihtyisyyteen ja terveyteen vaikuttava tekijä on rakennushankkeen aikainen pölyäminen. Tuhkan pölyäminen estetään tarkkailemalla rakenteessa hyödynnettävän tuhkan kosteuspitoisuutta ja tarvittaessa tuhka kostutetaan ennen sen tiivistämistä rakenteeseen. Tierakenteen valmistumisen jälkeen tuhkerakkerros jää tierakenteiden

(kantava kerros, kulutuskerros) alle, joten valmiissa rakenteessa tuhkan pölyäminen ei ole mahdollista.

Rakennushankkeen aikana seurataan sääolosuhteita, eikä voimakkaan sateisella tai tuulisella säällä rakenneta.

Jätteet ja niiden käsittely

Tuhkan hyödyntämisessä ja huoltotien rakentamisessa ei muodostu jätteitä. Tuhkan hyödyntäminen huoltotien jakavassa kerroksessa vähentää Suksiaavan loppusijoitus-alueelle loppusijoitettavan tuhkan määrää.

Vaikutukset ympäristöön

Alueen välittömässä läheisyydessä ei sijaitse luonnonsuojelukohteita, eikä tiedossa ole uhanalaisia kasvillisuuden esiintymiä. Alueesta noin 4 kilometrin etäisyydellä kaakossa sijaitsee kaksi yksityistä luonnonsuojelualuetta (Pöyliövaaran luonnonsuojelualue ja Paukanpalo), lähin Natura-alue sijaitsee noin 5,2 km (Ounasjoki, FI1301318) etäisyydellä ja seuraavaksi lähin Natura-alue sijaitsee noin 20 km etäisyydellä alueesta. Hanke-alue sijaitsee teollisuusalueella, joka on asemakaavassa varattu energiahuoltoa palvelevien rakennusten ja laitosten korttelialueeksi. Kohteella ei ole merkittävää maisemallista arvoa, eikä alueen läheisyydessä sijaitse luonnonsuojelualueita tai -kohteita, joten toiminnalla ei hakemuksen mukaan arvioida olevan haitallisia vaikutuksia luontoon tai maisemaan.

Tuhkakerroksen päälle tulee suodatinkangas, kantava kerros ja kulutuskerros kalliomurskeesta. Kantava kerros ja kulutuskerros sekä tiiviistä moreenimaasta toteutettavat luiskat (kaltevuus 1:2) ohjaavat huoltotielle satavan sadeveden huoltotieltä sivuojaan, jolloin tuhkakerroksen läpi suotautuva veden määrä on arviolta vähäinen. Maaperään ei siten arvioida aiheutuvan haitallisia vaikutuksia tuhkan sisältämistä kohonneista haitta-aineiden pitoisuuksista. Kohde ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Kuolajoen ranta-alueella suotoveden arvioidaan purkautuvan pääsääntöisesti jokeen, joten kulkeutumisen pohjaveteen ei arvioida olevan kohteessa merkittävää, eikä siten vaikutuksia pohjaveteen arvioida muodostuvan. Tuhkan haitta-aineiden kulkeutuminen pohjaveteen ei ole mahdollista, joten tuhkarakenteesta ei aiheudu terveystarvejuomavesialtistuksen kautta. Terveydelle aiheutuvat riskit on arvioitu tarkemmin ympäristöriskinarviossa. Tuhkan hyödyntämisellä aurinkopuiston huoltotien rakenteessa ei arvioida aiheutuvan merkittävää haittaa ihmisten terveydelle tai yleiseen viihtyvyyteen.

Hakemuksen liitteenä on toimitettu aurinkopaneelikentän huoltotiessä hyödynnettävän tuhkan riskinarvio (Ramboll Oy). Dokumentissa on kuvailtu kohdealuetta ja sen ympäristöolosuhteita, tulevaa tierakennetta ja sen sijaintia, rakennetta ja hyödynnettäviä materiaaleja määrineen, tuhkan laatua, muodostumista ja näytteenottoa ja näytteenoton tuloksia. Varsinaisessa riskinarviossa on käsitelty tavoitteet ja rajaukset, tarkasteltavat haitta-aineet ja niiden ominaisuudet, käsitteellinen malli, kulkeutumisriskin laadullinen

arviointi, pölyäminen, kulkeutuminen veden mukana, kulkeutumisen laskennallinen tarkastelu, arviointimenetelmä, suotovesien ja pintavesiin aiheutuvan kuormituksen laskenta, liukenevan huippupitoisuuden laskenta, valmiin rakenteen kuormitus, ekologisten riskien arviointi, terveysriskin arviointi sekä epävarmuudet. Riskinarvion yhteenvedossa todetaan mm., että poikkeustilanteissa esimerkiksi rakenteiden rakentamisen aikana tapahtuvan rankkasateen vaikutuksesta mahdollisesti liukenevat haitta-aineet laimenevat suureen vesimäärään. Pitkäaikainen rakenteista peräisin oleva suotoveden aiheuttama kuormitus on melko vähäistä eikä juurikaan lisää pintavesien kuormitusta. Riskinarviossa on huomioitu tuhkan sisältävän yli MARA-asetuksen mursketierakenteen raja-arvojen sulfaattia, kloridia, bariumia, lyijyä, sinkkiä, molybdeeniä ja kromia.

Suunnitellut ympäristönsuojelutoimet

Hakemuksen liitteeksi on laadittu ympäristöriskinarvio, jossa on arvioitu haitta-aineiden osalta tuhkan hyödyntämisen ympäristövaikutuksia alueen pintavesiin sekä vaikutuksia ihmisten terveydelle. Riskinarvion perusteella suunnitelman mukaisen huoltotien rakentamiselle Suosiolan voimalaitoksen tuhkaa hyödyntäen ei arvioida olevan esteitä tai rajoituksia ympäristöön tai terveyteen kohdistuvien riskien perusteella, kun haitta-aineiden pitoisuudet ovat korkeimmillaan riskinarvioperusteisesti arvioitujen maksimipitoisuuksien mukaisia.

Täydennyksenä on toimitettu Neve Oy:n päivitetty omavalvontasuunnitelma tuhkien lannoite-, maarakennus- ja muusta hyötykäytöstä. Omavalvontasuunnitelma sisältää tietoja lämpölaitostoiminnasta muodostuvista tuhista, luvista, vastuuhenkilöistä, raaka-aineista ja tuhkien varastoinnista, tuhkien näytteenotosta ja analysoinnissa maarakennuskäyttöön toimitettavista tuhista ja tuhista lannoitekäytössä, tuhkien luovutuksesta ja eräkohtaisesta jäljitettävyydestä, häiriötilanteista sekä raportoinnista.

Tarkkailu

Aurinkopuiston huoltotien tuhkarakenteen ympäristötarkkailua esitetään tehtäväksi Kuolajoesta otettavin vesinäyttein ja laboratorioanalyysin Mustikkamaan polttoaineterminaalin vesien velvoitetarkkailun yhteydessä.

Hyödynnettävän tuhkan laaduntarkkailua toteutetaan Neve Oy:n tuhkien tarkkailun omavalvontasuunnitelman mukaisesti. Tuhkan laaduntarkkailutulosten perusteella hyödynnettävässä tuhkassa bariumin, kromin, lyijyn, molybdeenin, sinkin, kloridin ja sulfaatin liukoisuudet ylittävät valtioneuvoston eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa antaman asetuksen (MARA-asetus 843/2017) mukaiset raja-arvot. Rakennushankkeen aikana muodostuvasta hyödynnettävästä tuhkasta otetaan tiheästi 1–2 kuukauden välein laaduntarkkailunäytteet, joista määritetään tuhkan MARA-asetuksen (843/2017) mukaiset liukoisuusanalyysit tuhkan haitta-ainepitoisuuksien varmentamiseksi.

Hakemuksen mukaan tuhkasta on otettu viikoittain seurantanäytteitä, joista on tehty alkuaineiden kokonaispitoisuuksia määrittäviä XRF-mittauksia. Kokonaispitoisuuden XRF-mittaustulokset eivät ole verrannollisia laboratorion liukoisuustestien tuloksiin, mutta antavat kuitenkin viitteen siitä, että tuhkan laadussa on havaittavissa vaihtelua sen sisältämien metallipitoisuuksien osalta. Seurantanäytteistä on koostettu laboratorioon lähetettävät laaduntarkkailunäytteet.

Huoltotien rakennushankkeen aikana hyödynnetyn tuhkan määrästä pidetään kirjaa. Hyödynnettävästi tuhkasta tehdään tuhkan laadun tutkimukset Neve Oy:n tuhkan oma-valvontasuunnitelman mukaisesti. Rakennushankkeen aikana muodostuvasta hyödynnettävästä tuhkasta otetaan tihennetyksi 1–2 kuukauden välein laaduntarkkailunäytteet, joista määritetään tuhkan MARA-asetuksen (843/2017) mukaiset liukoisuusanalyysit tuhkan haitta ainepitoisuuksien varmentamiseksi. Hyödynnettävän tuhkan liukoisten haitta-ainepitoisuuksien tulee alittaa ympäristöriskinarviolitteessa määritetyt enimmäispitoisuudet tarkastelluille haitta-aineille. Lisäksi syntyneen tuhkan laatua tarkkailaan viikoittain tuhkasta otettavilla näytteillä, jotka analysoidaan XRF-kenttämittauslaitteistolla.

Ympäristötarkkailua esitetään tehtäväksi alueella voimassa olevan Mustikkamaan polttoaineterminaalien tarkkailuohjelman mukaisesti keväisin ja syksyisin otettavien vesinäyttein. Mustikkamaan polttoaineterminaalien hulevesien purkupisteet Kuolajokeen edustavat myös huoltotien alueelta Kuolajokeen johdettavaa vettä. Mustikkamaan polttoaineterminaalien normaalin vesitarkkailun lisäksi esitetään otettavaksi vesinäytteet Kuolajoesta hakemuksessa esitetyistä tarkkailupisteistä. Vesinäytteet ottaa sertifioitu näytteenottaja. Vesinäytteet analysoidaan akkreditoidussa laboratoriossa standardoiduin menetelmin. Vesinäytteistä määritetään seuraavat parametrit: Lämpötila (kenttämittaus), pH, sähkönjohtavuus, kemiallinen hapenkulutus (COD_{Cr}), öljyhiilivedyt C₁₀-C₄₀, metallit (Sb, As, Hg, Cd, Cr, Cu, Pb, Mo, Ni, Fe, Zn, V), kokonais- ja liukoinen pitoisuus, kokonaistyyppi, kokonaisfosfori, kloridi, sulfaatti ja sameus. Vesinäytteiden analyysitulokset toimitetaan valvovalle viranomaiselle välittömästi analyysitulosten valmistuttua.

Hakemuksessa esitetään, että tuhkan hyödyntämisen päätyttyä ja rakennushankkeen valmistuttua laaditaan loppuraportti, jossa esitetään seuraavat asiat: Alueella hyödynnetyn tuhkan alkuperä, laatu ja määrä, tuhkan laaduntarkkailutulokset, mahdolliset poikkeamat ja yhteenveto vesitarkkailun tuloksista. Loppuraportti toimitetaan valvovalle viranomaiselle rakennushankkeen päättymisestä seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä.

Hakija on toimittanut tuhkan analyysitulokset sekä testausselostet ja päivitetyn tuhkien tarkkailun oma-valvontasuunnitelman.

Toimintaan liittyvät riskit ja toimet häiriötilanteissa

Toiminnan mahdollisiksi riskeiksi on tunnistettu huoltotien rakentamishankkeen aikana työkoneiden ja kuljetuskaluston mahdolliset öljy- ja polttoainevuodot. Maaperään ja pohjaveteen voi päästä pieniä määriä polttoaineita ja öljyä onnettomuustilanteissa tai ajoneuvojen vaurioituessa. Polttoaine- tai öljyvuodon tapahduttua ryhdytään viipymättä toimenpiteisiin (vuotojen imeyttäminen ja rajaaminen) vahinkojen torjumiseksi ja tapah-tuman toistumisen estämiseksi. Työkoneet huolletaan ennakoidusti ja niiden kunto tarkistetaan päivittäin. Vahingoista ilmoitetaan viipymättä valvovalle viranomaiselle sekä tarpeen vaatiessa pelastuslaitokselle.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja ympäristön kannalta paras käytäntö (BEP)

Toimintaa ei lueta direktiivilaitostoiminnaksi, joten toimintaan ei sovelleta ympäristön-suojelulain 72 §:ssä mainittua teollisuudirektiivin mukaista vertailuasiakirjaa. Muilta kuin direktiivilaitostoiminnoilta on ympäristösuojelulain 53 §:ssä esitetty parhaan käyt-tökelpoisen tekniikan arvioinnissa huomioon otettavat asiat. Nämä ja toiminnan vastaa-vuus niihin on esitetty hakemuksessa olevassa taulukossa. Toiminnassa sovelletaan ym-päristön kannalta parasta käytäntöä. Toimintaan liittyvät ympäristövaikutukset on tun-nistettu ja toimintaa ja sen ympäristövaikutuksia tarkkaillaan suunnitellusti.

Hakemuksen käsittely

Vireilläolosta ilmoittaminen

Ympäristölupa-asian vireilläolosta on kuulutettu Rovaniemen kaupungin sähköisellä il-moitustaululla 23.2.-1.4.2026 välisenä aikana. Hakemusasiakirjat ja kuulutus ovat olleet nähtävillä kuulutusajan viranomaisen verkkosivuilla. Asian vireilläolosta on lisäksi an-nettu tieto niille, joita asian on katsottu erityisesti koskevan.

Lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin lausunto Rovaniemen kaupungin terveydensuojeluviranomai-selta. Terveystoimintaviranomainen esittää lausunnossaan (1.4.2026) mm. seuraavaa: Hakemuksen liitteenä on ympäristöriskinarvio, jossa on arvioitu em. haitta-aineiden osalta tuhkan hyödyntämisen ympäristövaikutuksia alueen pintavesiin sekä vaikutuksia ihmisten terveydelle. Liitteessä on esitetty haitta-aineiden (barium, kromi, lyijy, molyb-deeni, sinkki, kloridi ja sulfaatti) ominaisuuksia. Terveyskriteerien lähteenä on käytetty mm. USAn ja Kanadan viranomaisten viitearvoja/vanhaa kirjallisuutta. Terveystoimintaviranomainen pitää suotavana, että vaikutusten arvioinnissa huomioidaan johdonmu-kaisesti viitteenä myös Suomessa voimassa olevia ympäristölaatonormeja ja terveys-haittaperusteisia raja-arvoja (mm. vesi- ja talousvesilainsäädäntö).

Kaikissa toiminnoissa on huolehdittava, ettei toiminta aiheuta terveyshaittaa tai sen mahdollisuutta alueen lähiympäristön asukkaille. Toiminta tulee järjestää niin, ettei siitä aiheudu lähiympäristöön pöly- tai meluhaittaa. Lupaa myönnettäessä tulee varmistaa,

että toiminnan aiheuttamien vaikutusten tarkkailu on riittävää. Terveydensuojelulain (763/1994) 2 §:n mukaisesti elinympäristöön vaikuttavan toiminnan harjoittajan on tunnistettava toimintansa terveyshaittaa aiheuttavat riskit ja seurattava niihin vaikuttavia tekijöitä. Toimintaa on harjoitettava siten, että terveyshaittojen syntyminen mahdollisuuksien mukaan estyy.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

Hakijan vastine

Luvan hakijalta pyydettiin vastine annetusta lausunnosta. Hakija esittää vastineessaan (10.4.2026) terveydensuojeluviranomaisen lausuntoon seuraavaa:

Monille haitta-aineille ei ole saatavilla ympäristölaatu normeja, joten arvioinnissa on tukeuduttu luotettaviin lähteisiin ja tutkimustietoon. Niiltä osin kuin pintaveden ympäristölaatu normeja on ollut saatavilla, niitä on käytetty arvioinnissa. Alapuolisessa taulukossa on esitetty täydennetty viitearvovertailu rakentamisen aikaiseen ja valmiin rakenteen laskennallisiin pitoisuuslisäyksiin. Taulukossa pitoisuuslisäyksiä on verrattu STM talousveden uusimpiin laatuvaatimuksiin ja suosituksiin ja WHO juomaveden viitearvoihin. Pitoisuuslisäykset on laskettu pintavedeen. Vertailun perusteella laskennalliset maksimipitoisuudetkaan pintavedessä eivät ylitä talousveden ja juomaveden vertailuarvoja.

	Jokeen muodostuva pitoisuuslisä rakentamisen aikana eri virtaamilla ja tuhkan pitoisuuksilla	Jokeen muodostuva pitoisuuslisä tie-rakenteen ollessa valmis	STM 2/2023	WHO, maailman terveysjärjestö
	µg/l	µg/l	µg/l	µg/l
Barium	0,002...6,6	0,003...9,7	-	1 300
Kromi	0,001...0,79	0,001...1,1	25	50
Lyijy	0,001...3,6	0,0007...4,2	5	10
Molybdeeni	0,001...1,5	0,0012...1,5	-	70
Sinkki	0,001...4,9	0,001...5,6	-	3 000
Kloridi	1,1...1507	0,73...964	250 000	250 000
Sulfaatti	6,1...4362	6,3...4509	250 000	500 000

Tehdyt tarkastukset

Toimintapaikalla ei ole tehty tarkastusta lupavalmistelun aikana.

Asian ratkaisu

Rovaniemen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen myöntää Neve Oy:lle ympäristönsuojelulain (527/2014) mukaisen luvan tuhkan hyödyntämiseen maarakentamisessa Rovaniemen kaupungin Mustikkamaan alueella tiloilla 698-9-9076-3, 698-9-9076-2 ja 698-9-9076-1.

Toimintaa on harjoitettava hakemusasiakirjoissa esitettyjen viimeisimpien suunnitelmien mukaisesti, ellei seuraavissa lupamääräyksissä toisin määrätä.

Lupamääräykset

Yleiset määräykset

1. Aurinkopuiston tie- ja kenttärakenteissa saa hyödyntää luvan voimassaoloaikana esitetyn suunnitelman mukaisesti tarpeellisen määrän lento- ja pohjatuhkaa (10 01 03, 10 01 01) yhteensä enintään 39 500 tonnia, kuitenkin alle 20 000 tonnia vuodessa. Hyötykäyttöön kuljetettu materiaali tulee sijoittaa rakenteeseen mahdollisimman pian.
2. Kentän ja tien rakentamisessa voidaan käyttää hakemuksessa mainittujen voimailaitosten tuhkia, joiden koostumus ja haitta-aineiden liukoisuudet vastaavat hakemuksessa esitettyjen jakeiden laatua. Luvan saajan tulee huolehtia, että tuhkien laatu on tutkittu toiminnan omavalvontasuunnitelmaa noudattaen ja/tai asetuksen 843/2017 mukaisesti.
3. Hakemuksen mukaista toimintaa saa harjoittaa maanantaista perjantaihin klo 7–22 ja lauantaisin klo 8–18. Toiminta alueella on kielletty sunnuntaisin ja arkipyhäpäivinä.
4. Toiminnalle on nimettävä vastuhenkilö onnettomuus- ja häiriötilanteita sekä toiminnan seuranta ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava valvontaviranomaiselle. Yhteystiedot on pidettävä ajantasaisina.

Päästöt maaperään ja vesiin

5. Toiminta tulee järjestää niin, ettei siitä aiheudu pilaantumisvaaraa maaperälle tai vesistöille. Tuhkan leviäminen ympäristöön tulee estää mahdollisimman hyvin. Maahan mahdollisesti levinnyt tuhka tulee siivota pois viipymättä.
6. Huoltotien alueelta pois johdettavat vedet tulee johtaa vähintään ojia pitkin, josta vedenlaatua voidaan tarkkailla silmämääräisesti. Alueelta poistuvat vedet tulee johtaa tarvittaessa laskeutusaltaaseen ennen niiden johtamista Kuolajokeen. Tuhkien välivarastointialueelta vedet tulee johtaa öljyn- ja hiekanerotuskaivon kautta.
7. Toiminnassa ei saa käyttää huonokuntoisia koneita tai ajoneuvoja eikä toiminta-alueella saa suorittaa työkoneiden huolto- ja korjaustoimenpiteitä. Välttämättömät korjaustoimenpiteet tulee toteuttaa käyttäen imeytysmattoa tai muuta alustaa, jolla öljypitoisten yhdisteiden pääsy maaperään estetään. Koneiden ja

ajoneuvojen peseminen alueella on kielletty. Alueella ei saa säilyttää polttonesteitä tai muita kemikaaleja.

Päästöt ilmaan, melu ja värinä

8. Toiminnasta ei saa aiheutua pölyhaittaa ympäristöön. Tuhkakerros tulee peittää mahdollisimman pian ja rakentaminen tulee pyrkiä ajoittamaan sellaisiin sääolosuhteisiin, jolloin pölyäminen on mahdollisimman vähäistä. Tarvittaessa kentän, kulkuväylien ja käytettävien materiaalien aiheuttamaa pölyämistä on estettävä esimerkiksi kastelemalla. Myös tuhkan kuljettamisessa tulee huolehtia pölyämisen estämisestä.
9. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa toiminnanharjoittajan suorittamaan ilmanlaadun hiukkasmittauksia sekä antaa pölypäästöjä koskevia lisämääräyksiä.
10. Toiminnasta ei saa aiheutua kohtuutonta meluhaittaa. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa toiminnanharjoittajaa suorittamaan melumittauksia melusta aiheutuvan haitan arviointia varten sekä antaa lisämääräyksiä melusta aiheutuvan haitan selvittämiseksi ja vähentämiseksi.

Jätteet ja jätehuolto

11. Toiminnan jätehuolto tulee järjestää siten, ettei siitä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, viihtyisyyden vähenemistä tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Alueella syntyvät jätteet on lajiteltava ja toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn.
12. Toiminnassa syntyvät vaaralliset jätteet tulee toimittaa vähintään kerran vuodessa laitokseen, jolla on lupa käsitellä kyseessä olevaa jätettä. Vaarallisten jätteiden välivarastointi kiinteistöllä tulee olla tiivispohjaisessa, katetussa ja lukitussa tilassa siten, ettei niistä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Erilaiset vaaralliset jätteet on pidettävä erillään toisistaan ja ryhmiteltävä ja merkittävä ominaisuuksiensa mukaan. Vaarallisia jätteitä kuljetettavaksi luovutettaessa on jätteiden siirrosta laadittava siirtoasiakirja, jossa on tarpeelliset tiedot jätteiden laadusta, määrästä, alkuperästä, toimituspaikasta ja -ajasta sekä kuljettajasta.

Toiminnan tarkkailu ja raportointi

13. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava toimintaansa ja siinä käytettävien laitteiden toimivuutta, toiminnasta aiheutuvia päästöjä ja ympäristövaikutuksia sekä ryhdyttävä tarvittaessa toimenpiteisiin ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi ja päästöjen vähentämiseksi. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa antaa tarkkailua koskevia lisämääräyksiä.

14. Toiminnassa tulee noudattaa hakijan esittämää omavalvontasuunnitelmaa. Jos omavalvontasuunnitelmaa päivitetään toiminnan aikana, tulee se toimittaa toiminnan tarkkailun arviointia varten valvontaviranomaiselle hyväksyttäväksi. Tuhkan laatua tulee tarkkailla ja hyödynnettävän jätteen koostumus ja ominaisuudet tulee olla aina toiminnanharjoittajan tiedossa.
15. Toimintaa tulee tarkkailla Kuolajoesta keväisin ja syksyisin otettavin vesinäyttein kahdesta hakemuksessa esitetystä tarkkailupisteestä koko luvan voimassaoloajan. Vesinäytteet saa ottaa sertifioitu näytteenottaja ja näytteet tulee analysoida akkreditoidussa laboratoriossa. Vesinäytteestä tulee määrittää lämpötila, pH, sähkönjohtavuus, kemiallinen hapenkulutus (COD_{Cr}), öljyhiilivedyt (C₁₀-C₄₀), kokonaispitoisuus ja liukoinen pitoisuus metalleista Sb, As, Hg, Cd, Cr, Cu, Pb, Mo, Ni, Fe, Zn ja V, kokonaistyyppi ja -fosfori, kloridi, sulfaatti ja sameus. Lisäksi pintavesien kiintoainekuormitusta tulee seurata päivittäin silmämääräisesti vähintään rakentamisen aikana. Valvontaviranomainen voi tarvittaessa antaa vedenlaatua koskevia lisämääräyksiä.
16. Toiminnasta tulee pitää kirjaa. Kirjanpitoliedot tulee säilyttää vähintään kuuden vuoden ajan. Kirjanpidosta on tehtävä vuosiyhteenveto, joka toimitetaan valvontaviranomaiselle aina vuosittain seuraavan vuoden helmikuun loppuun mennessä. Vuosiraportin tulee sisältää vähintään seuraavat tiedot:
- hyödynnetyn tuhkan alkuperä, laatu ja määrä (t/v ja yhteensä)
 - toiminnassa syntyneet jätteet ja niiden toimituspaikka
 - tuhkan laadunvalvontatulokset
 - poikkeukselliset samentumat alueelta johdettavista vesistä
 - yhteenveto vesistötarkkailusta
 - mahdolliset onnettomuus- ja häiriötilanteet sekä niiden johdosta tehdyt toimenpiteet (syy, kesto, arvio päästöistä ja niiden vaikutuksista)
 - muut ympäristönsuojelun ja valvonnan kannalta olennaiset tiedot

Häiriö- ja poikkeustilanteet

17. Poikkeuksellisissa tilanteissa ja muissa vahinko- tai onnettomuustilanteissa, joista voi aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa, on välittömästi ryhdyttävä toimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten vaikutusten vähentämiseksi sekä vastaavien tapahtumien ehkäisemiseksi jatkossa. Lisäksi edellä mainituista tapahtumista on ilmoitettava viipymättä valvontaviranomaiselle. Öljyvahingoista sekä merkittävistä polttoneste- tai kemikaalivuodoista on ilmoitettava välittömästi myös pelastusviranomaiselle. Toiminta-alueella on oltava saatavilla riittävä määrä soveltuvaa imeytysmateriaalia ja keräysvälineistöä.

18. Luvanhaltijan tulee huolehtia siitä, että alueella työskentelevällä henkilökunnalla on tiedossa toimintaohjeet ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien onnettomuus- ja vahinkotilanteiden varalta.

Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen

19. Toiminnanharjoittajan vaihtumisesta, toiminnan olennaisesta muutoksesta, pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai toiminnan lopettamisesta (kentän valmistaminen) tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle hyvissä ajoin kirjallisesti.
20. Toiminnan päättyessä alue tulee siistiä ja alueelta on poistettava tarpeettomat rakenteet. Toiminnan loppuessa tulee varmistua siitä, ettei toiminnasta ole aiheutunut ympäristön pilaantumista ja ettei toiminnasta voi sen päättymisen jälkeen aiheutua pilaantumisen vaaraa, tai aiheutua terveystahaitta tai sen vaaraa. Valvontaviranomainen voi antaa tarvittaessa lisämääräyksiä ja tehdä tarkastuksen tai tarkastuksia toiminnan lopettamiseen liittyen.

Muut lupamääräykset

21. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä toimialansa parhaan taloudellisesti käytökelpoisen tekniikan kehittämisestä ja varauduttava tarvittaessa sellaisen käytönottoon.

Asetusten ja muiden säännösten noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai niistä poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

Ratkaisun perustelut

Luvan myöntämisen edellytykset ja lupaharkinta

Ympäristönsuojelulain 48 §:n mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveystahaitta, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapurille tai lähistöllä asuville. Toiminta ei saa sijoittaa asemakaavan tai muiden sijoitusmääräysten vastaisesti, kuten onnettomuusriskialueelle. Toiminta on sijoitettava siten, että toiminnasta ei aiheudu pilaantumisen vaaraa ja pilaantumista voidaan ehkäistä.

Kyseessä oleva alue sijaitsee teollisuusalueella asemakaavan EN- ja EN-2-alueilla. Alueen välittömässä läheisyydessä on teollisuusalueen muita toimintoja. Toiminta ei sijoitu asemakaavan vastaisesti. Toiminnasta aiheutuu rakentamisen aikaista melua ja pölyämistä. Tuhkasta liukenevien haitta-aineiden kulkeutuminen vesistöön on ennalta arvioiden vähäistä. Etäisyys lähimpiin asuin- tai lomarakennuksiin on noin 700 metriä. Ottaen huomioon haetun toiminnan toiminta-ajat sekä alueen sijainti ja toiminnan laatu, hakemuksen mukaisesta toiminnasta ei ennalta arvioiden synny naapurussuhdelain 17 §:n tarkoittamaa kohtuutonta rasitusta. Lisäksi rakentamista tehdään sulan maan aikaan sopivissa sääolosuhteissa. Lähin pohjavesialue sijaitsee 1,7 kilometrin päässä eikä alueen läheisyydessä sijaitse suojelualueita. Tiedossa ei ole muita toiminta-alueella tai sen välittömässä läheisyydessä olevia luonnonsuojelullisesti arvokkaita kohteita.

Tuhkalla voidaan korvata rakentamisessa neitseellisiä maa-aineksia. Hakemuksen mukainen jäte myös soveltuu teknisten ominaisuuksiensa puolesta korvaavaksi materiaaliksi. Jätteen aiheuttamien ympäristövaikutusten arvioidaan olevan kokonaisuutena arvioiden vähäisemmät kuin jos jäte sijoitettaisiin kaatopaikalle. Lisäksi jätettä käytetään rakenteessa vain tarvittava määrä. Toiminnasta ei ennalta arvioiden aiheudu maaperän tai pohjaveden pilaantumista.

Lupaharkinnassa on huomioitu ympäristönsuojelulaki, jätelaki sekä niiden nojalla annetut asetukset sekä asiassa annetut lausunnot. Kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Lupaviranomaisen tämänhetkisen tiedon mukaan ympäristöluvan myöntämisen edellytykset täyttyvät.

Lupamääräysten perustelut

Määräys 1: Alueelle hyödynnettäväksi tuotavan tuhkan määrä on määrätty hakemuksen mukaisena. Suunnitelman mukaan tuhkaa käytetään tierakenteisiin enintään 31 000 tonnia ja kenttärakenteeseen enintään 8500 tonnia. Käytettävien tuhkien sijoittaminen rakenteeseen pian ehkäisee mm. pölyämistä, minkä lisäksi tuhkat ovat jätettä eikä niitä myöskään siksi tule varastoida toiminta-alueella. Määräykset on annettu määrittämään toiminnan kokoa ja toteuttamaan viranomaisvalvontaa.

Määräykset 2 ja 14: Määräykset tuhkan laadusta on katsottu tarpeelliseksi, koska tuhkan laatu voi vaihdella ja alueelle suunniteltuun rakenteeseen käytettävän jätteen haitta-ainepitoisuudet ylittävät osittain MARA-asetuksen mukaiset sallitut enimmäispitoisuudet. Määräyksillä myös tuetaan toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuuden toteutumista ja varmistetaan, että toiminnassa käytetään vain sellaista materiaalia, joka vastaa laadultaan luvassa sallittua.

Määräys 3: Laitoksen toiminta-ajat on myönnetty hakemuksen mukaisina. Toiminta-aikoja ei ole ollut tarpeen rajoittaa hakemuksessa esitetystä, sillä toiminta sijaitsee teollisuusalueella, laitoksella työskennellään pääsääntöisesti päiväaikana eikä laitoksen lähialueella ole asutusta tai muita häiriintyviä kohteita. Melu- ja viihtyisyshaittojen rajoittamiseksi sunnuntait ja arkipyhät on kuitenkin rajattu toiminta-aikojen ulkopuolelle.

Määräys 4: Vastuuhenkilön nimeämisellä varmistetaan, että toimintaa harjoitetaan asianmukaisesti ja ympäristölupapäätöstä noudattaen. Luvanhaltija vastaa siitä, että toimintaa harjoitetaan annetun lupapäätöksen mukaisesti. Vastuuhenkilön nimeäminen myös tukee yhteydenpitoa viranomaisen ja toiminnanharjoittajan välillä.

Määräykset 5–7: Määräykset on annettu ehkäisemään maaperän, pohjaveden ja pintavesien pilaantumisen vaaraa ja rajoittamaan niihin kohdistuvia ympäristövaikutuksia, kuten mahdollisia haittoja tuhkan joutumisesta tarkoitetun rakenteen ulkopuolelle tai vetymis- ja muita haittoja. Alueelta ei saa päästä kulkeutumaan vesiä sellaisenaan suoraan vesistöön, koska siitä voi aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa.

Määräykset 8–10: Pölyn leviämistä ja melua koskevilla määräyksillä varmistetaan, ettei toiminnasta ja siihen liittyvästä liikenteestä aiheudu pölystä ja melusta johtuvaa haittaa terveydelle tai ympäristölle. Ottaen huomioon toiminnan luonne ja sijaintipaikka, ei toiminnasta aiheutuvasta pölystä ja melusta lupamääräykset huomioiden uskota aiheutuvan kohtuutonta rasitusta tai terveyshaittaa. Siten toiminnanharjoittajalle ei ole katsottu tarpeelliseksi antaa pölyn eikä melun määrää tai sen leviämistä koskevia mittausvelvoitteita. Vaikka toiminta sijaitsee teollisuusalueella ja lähimmillään noin 700 metrin etäisyydellä lähimmistä häiriintyvistä kohteista, katsotaan alueen liikenteen ja ihmisten kulkureittien takia kuitenkin perustelluksi varata mahdollisuus edellyttää toiminnanharjoittaja selvittämään pölyn määrää tai melutasoa myöhemmin sekä ryhtymään toimenpiteisiin aiheutuvan haitan vähentämiseksi, mikäli siihen katsotaan olevan aihetta.

Määräykset 11–12: Määräykset jätteistä on annettu jätelain mukaisten velvollisuuksien täyttämiseksi sekä toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuuden toteuttamiseksi. Vaarallisten jätteiden asianmukaisella varastoinnilla ja käsittelyllä myös ehkäistään maaperän pilaantumisen vaaraa. Jätteen vastaanottaja on velvollinen antamaan jätteen luovuttamisesta tositteen, josta käy ilmi jätteen luovuttaja ja vastaanottaja, jätejäte, jätteen määrä ja jatkokäsittelymuoto. Lisäksi vaarallisen jätteen siirroista on laadittava jätelain 121 §:n mukaiset siirtoasiakirjat. Jätteiden hyödyntäminen ja loppukäsittely on tehtävä laitoksessa, jolla on siihen lupa.

Määräykset 13–14: Tarkkailu tukee toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuutta. Hakija on toimittanut tuhkien tarkkailua koskevan omavalvontasuunnitelman, joka toimii hakijan laadunvalvontajärjestelmänä. Jos suunnitelmaa aiotaan päivittää koskien päätöksen mukaista toimintaa, tulee se hyväksyttävä valvontaviranomaisella, jotta voidaan varmistua tarkkailun laadukkuudesta.

Määräys 15: Vesinäytteenotosta on määrätty ehkäisemään vesistöihin kohdistuvia haittoja ja tukemaan toiminnanharjoittajan velvollisuutta olla selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista. Tarkkailun perusteella voidaan arvioida mahdollista tarvetta tehostaa vesienkäsittelyä, seurata alueelta pois johdettavien vesien laatua sekä seurata vaikutuksia haitta-aineiden pitoisuuksiin Kuolajoessa. Määräyksillä näytteenottajasta ja laboratoriosta varmistetaan näytteenoton ja analysoinnin laadukkuus. Tarkkailua tulee jatkaa koko luvan voimassaoloajan eli myös rakentamisen päättymisen jälkeen, jotta voidaan selvittää myös valmiista rakenteesta aiheutuvia vaikutuksia ympäristöön.

Määräys 16: Ympäristönsuojelulain mukaan toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä toimintansa päästöistä ja niiden ympäristövaikutuksista. Kirjanpitomääräyksellä varmistetaan toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuuden toteutuminen. Samalla varmistetaan valvontaviranomaisen tiedonsaanti ja helpotetaan luvanvaraisen toiminnan valvontaa.

Määräykset 17–18: Häiriötilanteisiin varautuminen ennakolta ja mahdollisimman nopea toiminta häiriötilanteissa on tarpeen ympäristö- ja terveyshaittojen estämiseksi. Poikkeustilanteissa vahingot on rajattava mahdollisimman pieniksi. Häiriötilanteista, vahingoista, onnettomuuksista ja niihin liittyvistä korjaavista toimituksista ilmoittaminen valvontaviranomaiselle on tarpeen mahdollisimman pian, jotta häiriöstä aiheutuvia ympäristöhaittoja ja niiden torjumista voidaan valvoa. Luvanhaltijan vastaa siitä, että alueella toimivat ovat tietoisia lupamääräyksistä.

Määräys 19: Luvanhaltija on velvollinen ilmoittamaan valvontaviranomaiselle toiminnassaan tapahtuvista olennaisista muutoksista sekä toiminnan keskeyttämisestä tai lopettamisesta. Ilmoitusvelvollisuudella varmistetaan tarpeellinen tiedonkulku valvontaviranomaiselle, jotta voidaan arvioida mahdollinen luvan muuttamisen tarve ja muutoksen vaikutukset ympäristöön.

Määräys 20: Luvanhaltijan tulee huolehtia siitä, ettei toimintapaikalla toiminnan lopettamisen jälkeen aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa, terveyshaittaa eikä roskaantumista, epäsiisteyttä tai maiseman rumentumista eikä muuta yleisen tai yksityisen edun loukkausta. Toiminnan lopettamisesta tulee ilmoittaa valvontaviranomaiselle asianmukaisen valvonnan varmistamiseksi ja mahdollisten toiminnan lopettamista koskevien määräysten antamiseksi, kuten lopputarkastuksen pitämiseksi alueella ja mahdollisen tarkkailun jatkamisen arvioimiseksi.

Määräys 21: Ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavassa toiminnassa on periaatteena, että toiminnassa käytetään parasta käyttökelpoista tekniikkaa ja noudatetaan ympäristön kannalta parasta käytäntöä. Parasta käyttökelpoista tekniikkaa käyttämällä vähennetään ympäristö- ja terveyshaittoja myös tulevaisuudessa.

Vakuus

Jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuus voidaan jättää vaatimatta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset. (YSL 52 §)

Luvanhakija on esittänyt hakemuksessaan, että aurinkopuiston toiminnan päätyttyä rakennettua aluetta ja huoltotietä voidaan hyödyntää muussa vastaavanlaisessa toiminnassa eikä toiminnalle esitetä asetettavan vakuutta.

Vakuus voidaan jättää vaatimatta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset. Lupaviranomainen arvioi toiminnan päättymiseen liittyvien jätehuoltotoimien kustannukset niin vähäisinä, että hakemuksen mukainen toiminta voidaan vapauttaa vakuudenasettamisvelvollisuudesta. Lisäksi luvan tarkoittama alue jää aurinkovoimapuiston käyttöön eikä sinne siten ole tarvetta tehdä maaisemointia tai muita jälkihoitotoimenpiteitä.

Vakuuden määrää voidaan tarkistaa ja vakuutta koskevaa määräystä voidaan muuttaa ympäristönsuojelulain 89 §:n 3 momentin mukaisesti.

Vastaus lausuntoihin ja muistutuksiin

Annettu lausunto on otettu huomioon päätöksessä. Asiassa ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

Luvan voimassaolo

Lupa on voimassa viisi (5) vuotta, 29.4.2031 saakka. Lupa on voimassa määräajan toiminnanharjoittajan hakemuksesta.

Toiminnalle on haettava uutta ympäristölupaa tai ympäristöluvan muutosta, mikäli toiminnassa tapahtuu päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävä tai muu ympäristön kannalta olennainen muutos.

Päätöksen täytäntöönpano ja toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Tämä päätös on lainvoimainen valitusajan päätyttyä, mikäli päätökseen ei haeta muutosta.

Lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvanhakijan pyynnöstä määrätä toiminnan aloittamisesta lupapäätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta. Neve Oy on hakenut ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa hakemuksen mukainen jätteenkäsittelytoiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Luvanhakija on esittänyt perusteluinaan, että sähkövarastohankkeen rakentamistöiden osalta suunniteltu aloitusajankohta on vuoden 2026 toukokuun alku ja tässä yhteydessä olisi tarve myös tuhkien hyötykäytölle maarakennustöissä lupahakemuksessa esitetyllä tavalla. Hakija esittää vakuudeksi 5000 euroa.

Lupaviranomainen määrää, että toiminta voidaan aloittaa lupapäätöstä noudattaen muutoksenhausta huolimatta. Vakuuden määräksi hyväksytään hakijan esittämä **5000 euroa**. Toiminta on osa aurinkokentän ja sen huoltoteiden rakentamista ja toiminnasta ympäristöön kohdistuvat riskit ovat hyvin pienet. Päätöksen täytäntöönpanon ennen sen lainvoimaisuutta ei katsota tekevän muutoksenhakua hyödyttömäksi. Vakuus on asetettava Rovaniemen kaupungin ympäristölautakunnan eduksi joko omavelkaisena takauksena, vakuutuksena tai pantattuna talletuksena ennen toiminnan aloittamista. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jonka kotipaikka on Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Muutoksenhakutuomioistuvin voi kieltää lupapäätöksen täytäntöönpanon.

Käsittelymaksu

Ympäristönsuojeluviranomaisen taksan (29.1.2025 § 15) 3 §:n kohdan 3.1 mukaisesti luvan käsittelystä peritään taksan liitteenä 1 olevan maksutaulukon mukainen maksu.

Maksutaulukon mukainen maksu (Jätteiden sekä jätevesien käsittely f) muu kuin a – e kohdissa tarkoitettu jätteen ammattimainen tai laitosmainen käsittely) on **2 240 euroa**.

Sovelletut säädökset ja ohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014): 2 §, 5 §, 6 §, 7 §, 8 §, 9 §, 11 §, 14 §, 15 §, 16 §, 17 §, 20 §, 22 §, 27 §, 29 §, 34 §, 37 §, 39 §, 39 a §, 40 §, 42 §, 43 §, 44 §, 48 §, 49 §, 52 §, 53 §, 58 §, 59 §, 60 §, 61 §, 62 §, 65 §, 66 §, 70 §, 83 §, 85 §, 87 §, 88 §, 89 §, 93 §, 94 §, 123 §, 134 §, 170 §, 172 §, 190 §, 191 §, 198 §, 199 §, 205 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014): 2 §, 3 §, 4 §, 6 §, 11 §, 13 §, 14 §, 15 §

Jätelaki (646/2011): 2 §, 8 §, 12 §, 13 §, 15 §, 16 §, 17 §, 28 §, 29 §, 72 §, 73 §, 118 §, 119 §, 120 §, 121 §, 122 §, 141 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021): 7 §, 8 §, 9 §, 11 §, 13 §

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920): 17 §

Valtioneuvoston asetus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa (843/2017)

Ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (Ympäristölautakunta 29.1.2025 § 15)

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Hakija

Päätös tiedoksi

Rovaniemen kaupungin terveydensuojeluviranomainen
Lupa- ja valvontavirasto

Ilmoitus päätöksestä

Tiedoksianto päätöksestä toimitetaan niille, joille on annettu tieto asian vireilläolosta

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla

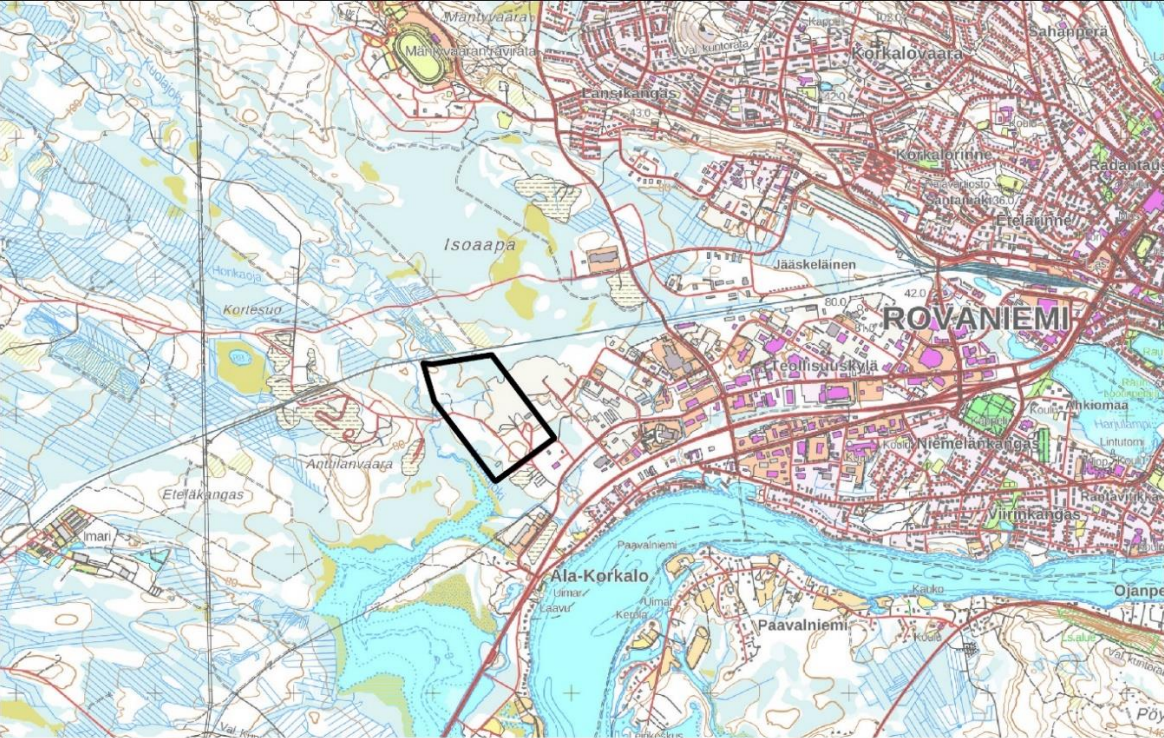
Kuulutus ja päätös ovat nähtävillä yleisessä tietoverkossa viranomaisen verkkosivuilla
(rovaniemi.fi/kuulutukset) kuulutusajan.

Muutoksenhaku

Tähän lupapäätökseen voidaan hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen.
Valitusosoitus on pöytäkirjanotteen liitteenä.

Liitteet

Sijaintikartta



Pohjakartta Maanmittauslaitoksen avointa-aineistoa 18.2.2025